



Instituto
**Nacional de
Administración
Pública**

Boletín de referencias bibliográficas de libros y ensayos digitales

Centro de consulta
digital del INAP
(CECODINAP)

JULIO 2026

Presentación

Todo Estado necesita herramientas adecuadas para llevar a cabo una gestión con visión de futuro, independientemente cuál sea el contexto que le rodea. En ese sentido, en INAP consideramos de gran importancia informar a investigadores y servidores públicos sobre los estudios que organismos de investigación han realizado, con el propósito de aportar nuevas herramientas para la gestión pública.

En línea con lo anterior, entre otros aportes importantes de la misma naturaleza, el ILPES elaboró en 2023 un importante estudio que desarrolla de manera puntual el papel que juega la utilización de la prospectiva en la mirada y la acción futura del Estado.

Por esa misma razón, nos hemos empeñado en este boletín de referencias bibliográficas del mes de julio, reseñar ese estudio que se adentra en la prospectiva como herramienta de gestión pública. Al mismo tiempo, conscientes de las limitaciones del Estado, principalmente en el ámbito del presupuesto público, se torna importante la interrogante de cómo impulsar decisivas iniciativas que lleven el desarrollo a las distintas partes del territorio nacional que le es intrínseco.

Una de las respuestas se encuentra en cómo promover la participación de actores no estatales, en esos esfuerzos de desarrollo. Por esa razón nos ha interesado acá, referir la existencia de valiosos trabajos de investigación, sobre la participación del sector privado en el empuje de proyectos de infraestructura vial en distintos países de América latina y el Caribe.

Es precisamente un trabajo que aborda lo expuesto en las anteriores líneas, la segunda publicación que reseñamos.

INAP invita a estudiosos e investigadores del Estado, tanto a los que están dentro como fuera de este, a leer los importantes trabajos referidos.

Reseñas

Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro

Este trabajo, *Prospectiva para el desarrollo*, fue elaborado por un equipo del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social en noviembre de 2023.

Prospectiva para el desarrollo, presenta una reflexión integral sobre el papel de la prospectiva como herramienta para fortalecer la capacidad de los Estados para anticipar cambios, formular estrategias de largo plazo y promover procesos de desarrollo sostenible. Plantea que los desafíos actuales, caracterizados por la incertidumbre, la complejidad y las transformaciones aceleradas, requieren instituciones capaces de analizar múltiples escenarios futuros y orientar la acción pública hacia objetivos estratégicos compartidos.

El trabajo explica que prospectiva no significa predecir el futuro, sino explorar alternativas posibles para reducir la incertidumbre y fortalecer las capacidades de planificación, preparación y respuesta de las instituciones públicas. En este sentido, la construcción de escenarios futuros constituye un apoyo para la formulación de políticas públicas y para la adopción de decisiones que tomen

en cuenta los riesgos, oportunidades y tendencias emergentes.

Uno de los principales aportes de este trabajo, es el desarrollo del concepto de prospectiva para el desarrollo, entendido como un enfoque que vincula el análisis de futuros con los objetivos del desarrollo sostenible y con la acción institucional del Estado. En razón de ello destaca la necesidad de articular la prospectiva con los procesos de planificación, las políticas públicas y la participación de diversos actores sociales, con el propósito de construir visiones compartidas de futuro y fortalecer la gobernanza territorial.

Asimismo, el trabajo analiza los avances de la prospectiva en América Latina y el Caribe, identificando experiencias orientadas a incorporar el pensamiento de largo plazo en los sistemas nacionales de planificación. Y con base en esas experiencias, resalta la importancia de impulsar una cultura institucional basada en la anticipación, la innovación y la coordinación interinstitucional.

Y para contribuir al desarrollo de capacidades estatales que permitan responder con mayor eficacia a los desafíos presentes y futuros, el trabajo propone rutas metodológicas para la incorporación de la prospectiva en instituciones públicas de distintos niveles y sectores, ofreciendo orientaciones que facilitan la construcción de escenarios, la participación ciudadana y la toma de decisiones estratégicas.

Sin duda, Prospectiva para el desarrollo, es de especial interés para quienes participan en procesos de gestión pública, planificación territorial, formulación de políticas y desarrollo institucional.

Disponible en:

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/3a57e0d1-f931-41fc-9ab4-f6dc7d45bebb/content>

¿Qué nos dice la evidencia empírica sobre la participación del sector privado en el desarrollo de infraestructura vial? Una revisión sistemática

Este trabajo fue elaborado por Xavier Fageda y Ancor Suárez-Alemán, para el Banco Interamericano de Desarrollo en junio de 2026.

En él se presenta una revisión ordenada de la evidencia empírica disponible sobre los efectos de la participación del sector privado en el desarrollo de infraestructura vial de los países de América Latina. Analiza distintas modalidades de intervención privada, incluyendo asociaciones público-privadas, concesiones de carreteras, contratos basados en desempeño y esquemas de mantenimiento vial, con el propósito de evaluar sus resultados en términos de costos, calidad y seguridad.

El estudio parte del reconocimiento de que la infraestructura vial constituye un elemento fundamental para el desarrollo económico, la integración territorial y la cohesión social. Asimismo, enfatiza que las crecientes necesidades de inversión y las limitaciones presupuestarias de los Estados, han impulsado a numerosos países a incorporar mecanismos de participación privada para la construcción, operación y mantenimiento de carreteras.

A partir de la revisión de estudios que utilizan metodologías econométricas y muestras comparables de proyectos, los autores encuentran que la evidencia disponible ofrece resultados heterogéneos. No obstante, la evidencia respalda el reconocimiento de la calidad de la infraestructura y los niveles de seguridad cuando los contratos incorporan incentivos vinculados al desempeño o integran las fases de construcción y mantenimiento dentro de un mismo esquema contractual.

Uno de los principales aportes del trabajo elaborado para el BID, es la explicación de los mecanismos mediante los cuales la participación privada puede generar mejores resultados. Entre ellos destacan la asignación de riesgos a los actores con mayor capacidad para gestionarlos, la incorporación de incentivos contractuales y la promoción de la competencia mediante procesos de licitación; pero los autores subrayan que estos beneficios dependen significativamente del diseño institucional y regulatorio de cada proyecto.

El estudio muestra que los contratos orientados al mantenimiento y rehabilitación vial, especialmente aquellos basados en estándares de desempeño, suelen generar ahorros de costos y mejoras en la calidad del servicio. En contraste, la evidencia relacionada con proyectos complejos de asociaciones público-privadas presenta resultados más diversos, debido a factores como los costos de financiamiento, la duración de los contratos y las dificultades asociadas a la asignación y gestión de riesgos.

El documento también analiza el caso de las carreteras de peaje, identificando ventajas relacionadas con la sostenibilidad financiera y la generación de incentivos para mantener niveles adecuados de servicio. Sin embargo, advierte que la implementación de peajes puede provocar el desvío de tráfico hacia rutas alternativas de menor calidad, lo que podría generar efectos adversos sobre la seguridad vial y la eficiencia general de la red de transporte.

El estudio también destaca los avances institucionales alcanzados en diversos países para fortalecer los marcos regulatorios, mejorar la gestión contractual y desarrollar capacidades especializadas para la supervisión de proyectos.

Finalmente, los autores sostienen que la participación del sector privado no debe considerarse una solución universal, sino una herramienta cuya efectividad depende de la calidad del diseño contractual, de la existencia de mecanismos adecuados de regulación y supervisión, y de la capacidad institucional para gestionar riesgos y garantizar el cumplimiento de los objetivos públicos.

El estudio constituye una referencia de especial interés para servidores públicos, responsables de políticas de infraestructura, investigadores y especialistas en gestión pública, al proporcionar un análisis riguroso sobre las condiciones que favorecen una participación privada eficiente, transparente y orientada a generar valor público en el desarrollo de la infraestructura vial.

Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/que-nos-dice-la-evidencia-empirica-sobre-la-participacion-del-sector-privado-en-el-desarrollo-de>



Instituto
**Nacional de
Administración
Pública**